

ГОНКА ВООРУЖЕНИЙ, РАЗОРУЖЕНИЕ И РАЗВИТИЕ

А.В. Хлопков,
заместитель директора ПИР-Центра

Уважаемые коллеги,

Тема нашего очередного заседания выбрана не случайно, поскольку согласно докладу Группы правительственных экспертов ООН, представленном 23 июня 2004 г., «Разоружение и развитие являются двумя наиболее важными инструментами международного сообщества в усилиях по созданию мира, свободного от нужды и страха».

Разоружение и развитие представляют собой два разных и независимых процесса, вместе с тем между ними есть комплексная взаимосвязь. Успешное решение проблем в одной из этих областей может создать благоприятные условия для прогресса в другой.

Драматические события последних десятилетий в мировой политике значительно изменили мировую повестку дня. Со времени принятия Заключительного документа Международной конференции по взаимосвязи между разоружением и развитием, состоявшейся в 1987 году, в международных отношениях произошли серьезные изменения. Холодная война, противостояние между Западом и Востоком, несмотря на отдельные отголоски в политике ряда стран, в целом отошла на второй план. В условиях динамично меняющегося мира на передний план выходят новые вызовы и угрозы. Одной из таких потенциальных угроз является нарастание неравномерности развития между Севером и Югом. Индустриальные страны не осознали в достаточной мере, что борьба с голодом и отсталостью является одной из важнейших задач современности. Несмотря на технологический прогресс и ежегодный рост мирового ВВП, реальные проблемы бедности, испытываемые миллионами людей во всем мире, свидетельствуют о том, что необходимо предпринять еще много шагов с точки зрения социально-экономического развития многих стран мира. Отсутствие реального прогресса в области разоружения, потенциальная гонка вооружений, особенно вследствие региональных конфликтов, является одним из существенных препятствий на пути достижения этой цели.

Несмотря на снижение напряженности в международных отношениях по сравнению с пиком холодной войны, многие проблемы, существовавшие в то время, сохраняют актуальность и сейчас. Глобальные военные расходы, сокращавшиеся на протяжении большей части 1990-х годов, в последние годы ежегодно возрастают более чем на 5 процентов. В 2003 году военные расходы в мире составили примерно 900 млрд. долл., или 2,6 процента от глобального ВВП, и, по оценкам, должны вырасти примерно до 950 млрд. долл. в 2004 году. Приведенные цифры были бы намного выше, если бы они отражали расходы, понесенные в результате крупных вооруженных операций в Афганистане и Ираке.

В области ядерного разоружения и нераспространения многие проблемы остаются нерешенными, при этом в последнее время в этой сфере появились новые вызовы и

угрозы. Так возникла опасность распространения чувствительных технологий и материалов среди негосударственных игроков, включая террористические и экстремистские организации. Это вызывает обеспокоенность международного сообщества, что ярко демонстрирует резолюция 1540 СБ ООН, принятая в апреле 2004 г.. Ряд стран вносят дестабилизирующий момент своими односторонними действиями в области развития военных технологий и возможности провоцирования гонки вооружений в космическом пространстве.

Несмотря на прекращение крупномасштабной гонки вооружений времен холодной войны, эта проблема не только сохраняется, но даже усиливается на региональном уровне. Целый ряд государств, участвующих в региональных конфликтах, всерьез присматриваются к возможности создания различных видов ОМУ для парирования угроз национальной безопасности. При этом данная проблема затрагивает регионы, экономическое положение которых далеко от благополучного и гонка вооружений отвлекает ресурсы, необходимые для их экономического и социального развития.

При отдельном рассмотрении вопроса об объеме военных расходов часто не учитываются другие значительные расходы на исследования, разработки оружейных систем. Рассмотрение одних лишь финансовых аспектов военных расходов ведет к недооценке реальных издержек, связанных с военными расходами и расходами на вооружение. Например, использование технических и людских ресурсов для проведения исследований и разработок и обслуживания высокотехнологичного оружия и новых программ (таких, как программы «ядерного мини-оружия» или размещения оружия в космическом пространстве) заставляет общество нести огромные альтернативные издержки, поскольку в ином случае ученые и исследователи могли бы сосредоточиться на решении гражданских задач.

Большие издержки также связаны с расходами на уничтожение и конверсию оружия и создание систем проверки в рамках соглашений о контроле над вооружениями и разоружении.

Все эти издержки характерны и для оружия массового уничтожения, которое представляет собой весьма реальную угрозу для мира и безопасности, как в развитых, так и развивающихся странах. В этой связи, стоит отметить международное сотрудничество и кооперацию в рамках «Глобального партнерства», направленные на содействие ряду стран, в первую очередь России, в утилизации накопленных запасов. Разработка или хранение химического, биологического или ядерного оружия влекут за собой огромные финансовые, людские, экологические и другие издержки.

При этом необходимо отдавать себе отчет, что достичь быстрого прогресса в этой области сегодня нереально. В этой связи, нельзя не процитировать министра иностранных дел Кубы Ф. Перес Роке, который в своем выступлении перед 59 сессией Генассамблеи ООН отметил: «Всеобщее и полное разоружение, включая ядерное разоружение, сегодня невозможно. Однако мы должны продолжать бороться за разоружение. Мы должны требовать, чтобы более 900 миллиардов, которые сейчас ежегодно тратятся на военные цели, использовались на развитие».

Если придерживаться такого реалистичного подхода к анализируемой проблеме, то какие первоочередные шаги может предпринять мировое сообщество для ее решения?

Если брать за основу доклад Группы экспертов ООН 2004 г. по разоружению и развитию, то существует ряд путей, при помощи которых благодаря разоружению можно высвободить финансовые, людские и материальные ресурсы для нужд развития или увеличить объем таких ресурсов. К ним относятся в первую очередь следующие пути:

- сокращение военных расходов;
- конверсия предприятий с военных задач на мирные;
- упрочение безопасности за счет укрепления доверия;
- создание условий для экономического и научно-технического сотрудничества
- предупреждение конфликтов.

Я позволю себе остановиться более подробно только на одном из них – «создание условий для экономического и научно-технического сотрудничества», так как он представляется наиболее важным как с точки зрения взаимосвязи между проблемами разоружения и развития, так и очень хорошо иллюстрирует существующие дилеммы в области нераспространения.

Экономический рост в глобальном масштабе невозможен без развития такого важного сегмента как энергетика. В связи ограниченностью мировых запасов углеводородного сырья, их неравномерному распределению по земному шару, важное значение имеет развитие других источников энергии – в частности атомной энергетики.

На настоящий момент не существует технологий, которые бы позволили осуществлять развитие ядерной энергетики в мире и при этом на все 100 процентов отвечать требованиям безопасности с точки зрения нераспространения ОМУ. В этой связи внимания заслуживает инициатива, выдвинутая Россией на саммите тысячелетия в 2000 г. о безопасном развитии ядерной энергетики через создание технологий замкнутого ядерного топливного цикла, что позволило бы исключить из использования в ядерной энергетике ядерных материалов оружейного качества.

Проблема создания безопасной ядерной энергетики является отдаленной перспективой, тогда как уже сегодня мировое сообщество сталкивается с проблемой, когда потребности в развитии ядерной энергетики в развивающихся странах вступают в противоречие с ограничениями на передачу обогатительных технологий в эти страны как мерой по предотвращению распространения ОМУ. При всей логичности таких ограничений с точки зрения укрепления международных режимов нераспространения, возникает ряд проблем, связанных с отсутствием ряда механизмов на мировом уровне, которые бы позволили решать весь комплекс проблем, связанных с развитием ядерной энергетики в мире, включая такие вопросы, как поставка технологий, ядерного топлива и т.д.

Хотел бы отдельно отметить важность образования и исследовательской работы в области разоружения и развития. Такая деятельность должна способствовать повышению информированности мирового общественного мнения и пропаганде целей и идей разоружения и развития. В конечном итоге она должна помочь более четко идентифицировать остающиеся проблемы и повысить эффективность предпринимаемых усилий в этих областях. В этой связи, хотелось бы особо отметить важность резолюции ГА ООН, принятой в 2002 г., посвященной вопросам образования в области разоружения и нераспространения

Основой для осуществления всех мер в области разоружения и развития должны быть коллективные действия, предпринимаемые в рамках многосторонних институтов и в соответствии с принципом уважения к существующему международному праву. Центральную роль в этом процессе призвана играть ООН, даже если учитывать что авторитет этой организации в последние годы был существенно подорван. Однако это не должно означать отхода от принципов многосторонней дипломатии при решении ключевых проблем современности, тем более, если учитывать, что долгосрочного решения этих проблем в ином формате найти невозможно.

Россия, как постоянный член СБ ООН и Куба, как авторитетный член движения неприсоединившихся стран, имеют большое поле для взаимодействия в этой области, и я надеюсь, что наш двухдневный семинар внесет вклад в этот важный диалог. Спасибо за внимание!