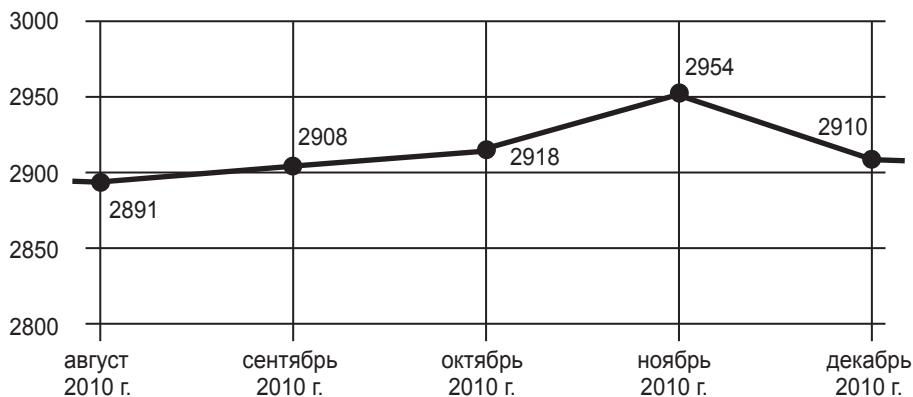


График 1. Индекс международной безопасности *iSi*  
(сентябрь–декабрь 2010 г.)



↳ **Галия Ибрагимова. ИНДЕКС *iSi* В СЕНТЯБРЕ–ДЕКАБРЕ 2010 Г.: ОСЕННЯЯ РАЗРЯДКА**

↳ **Юрий Федоров. ГЛАЗАМИ ЛИБЕРАЛА: КРОТ ИСТОРИИ И МИРОВАЯ ПОЛИТИКА**

↳ **Дмитрий Евстафьев. ГЛАЗАМИ КОНСЕРВАТОРА: 2010 ГОД, ИТОГИ. ОБЪЕКТИВНАЯ РЕАЛЬНОСТЬ, ДАННАЯ НАМ В ОЩУЩЕНИЯХ**

↳ **Евгений Бужинский, Даян Джаятиллека, Пал Дунай, Антонио Рамальо, Абдулазиз Сагер, Евгений Сатановский, Фарход Толипов, Константин фон Эггерт. КОММЕНТАРИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭКСПЕРТНОЙ ГРУППЫ**



Осенью 2010 г. Индекс международной безопасности *iSi* демонстрировал динамику к повышению. Это означает, что состояние глобальной безопасности несколько улучшилось. На 1 сентября значение Индекса составило 2908 пунктов, на 1 октября *iSi* снова возрос до отметки 2918, а 1 ноября был равен 2954 пунктам. Однако к 1 декабря из-за событий на Корейском полуострове Индекс вновь значительно снизился до 2910. На позитивную динамику Индекса повлияла наметившаяся в начале месяца стабилизация в основных зонах напряженности, которая, тем не менее, так и не привела к каким-либо существенным результатам. При посредничестве США в начале осени стартовали прямые палестино-израильские переговоры, которые, тем не менее, так и не увенчались успехом. Нежелание Китая укреплять курс юаня стало причиной ухудшения отношений с Западом. Присуждение Нобелевской премии мира китайскому правозащитнику Лю **Сяобо**, выступавшему против политики властей Китая и за это приговоренному к лишению свободы, еще больше обострило отношения Пекина и Вашингтона. Последствия летних природных катаклизмов остро проявились осенью. Засуха и лесные пожары, сменяющиеся в некоторых регионах наводнениями и селями, вызвали крупные потери зерна в Центральной и Восточной Европе, включая Россию и Украину. В результате мировые цены на пшеницу достигли рекордного максимума.

В целом, события осени 2010 г. отражали тенденции года. В центре внимания по-прежнему оставались Ближний и Средний Восток, Корейский полуостров, в Афганистан, Пакистан и Киргизия.

- **Афганистан–Пакистан.** 18 сентября в Афганистане прошли вторые после свержения талибов в 2001 г. парламентские выборы. Несмотря на многочисленные атаки со стороны боевиков, зафиксированные факты нарушений и низкую явку избирателей, выборы были признаны состоявшимися. Правительство Афганистана продолжило попытки выйти на переговоры с талибами. Крайне напряженной оставалась военная ситуация на юге Афганистана. Международные силы содействия безопасности провели в уездах Аргандаб, Зари и Панджваи военную операцию *Удар дракона* с целью окончательно выбить талибов из южных районов страны. Американские войска вели интенсивные боевые действия с талибами и в Северо-западной пограничной провинции Пакистана. Растет число жертв среди мирного населения. Для усиления воинского контингента в Афганистане командующий международными силами генерал Дэвид **Петреус** запросил еще 2 тыс. солдат. Ситуация в Афганистане и пути ее стабилизации были в центре внимания на саммите ОБСЕ в Астане, состоявшемся в декабре 2010 г.
- **Ближний Восток.** 2 сентября возобновились прямые переговоры главы ПНА Махмуда **Аббаса** и премьер-министра Израиля Биньямина **Нетаньяху**. По итогам первого раунда стороны договорились начать выработку рамочного соглашения по мирному урегулированию. Однако в середине сентября переговоры были сорваны из-за отказа Израиля продлить мораторий на строительство поселений на Западном берегу реки Иордан. Израильское правительство выдвинуло условие вернуться за стол переговоров и приостановить поселенческое строительство в случае признания со стороны ПНА еврейского характера государства Израиль. Палестинцы отвергли это предложение. В ответ израильское правительство выпустило тендер на строительство нового жилья в Восточном Иерусалиме. Возобновились переговоры между оспаривающими власть палестинскими группировками **ФАТХ** и **ХАМАС** при посредничестве Египта и Саудовской Аравии. Готовность возобновить мирные переговоры с Сирией выразил и Израиль. В течение осени напряженной оставалась ситуация на границе Израиля и сектора Газа, а также на ливано-израильской

границе. В Иерусалиме произошли столкновения между арабскими жителями и израильской полицией.



**Е.Я. Сатановский (Россия)**, президент Института Ближнего Востока – по электронной почте из Москвы: Международная безопасность осенью 2010 г. ухудшилась. Вывод американских войск из Ирака привел к активизации Аль-Каиды и других радикальных исламистских организаций в стране, а также по всему региону и его периферии, включая постсоветское пространство и Россию. Победа Партии справедливости и развития Раджепа Эрдогана на референдуме по изменению конституции Турции оказала негативное влияние на региональную безопасность. Не исключен переход Турции к поддержке радикальных исламских движений в рамках ослабления влияния турецкой армии на политику. К позитивным событиям на Ближнем Востоке можно отнести завершение десятимесячного моратория на строительство в израильских поселениях, давшее работу палестинскому населению Иудеи и Самарии. Ослабление администрации Барака Обамы в преддверии выборов в Конгресс США и уход из нее новых левых лидеров – также в числе позитивных событий периода.

Зимой 2010–2011 гг. следует ожидать снижения уровня безопасности по всему Ближнему Востоку. Все очевиднее становится приближение ирано-израильской войны. Ближний и Средний Восток подвержен тревогам, вызванным ситуацией в Магрибе (Аль-Каида Магриба), Сомали (Аш-Шабаб), Йемене (хоуситские племена Севера и ориентирующиеся на КСА племена Центра и Юга), Пакистане (резкое ухудшение отношений руководства армии с США), Афганистане (фактическая победа талибов и соглашение с ними Хамида Карзая). В Газе, Ливане, Ираке, Афганистане, Таджикистане, шиитских общинах Залива и Пакистана активизируется противостояние с США, Израилем, региональными и местными суннитскими элитами Ирана. Ослабнет центральная власть в КСАР, Египте, Иордании, ПНА. Осложнится ситуация в Судане в связи с приближением референдума о целостности страны.

- **Иран.** 21 августа в Иране была запущена Бушерская АЭС. Россия, построившая станцию, Китай, Франция и другие страны, приветствовавшие начало ее работы, попытались показать Тегерану преимущества полного следования правилам МАГАТЭ и сотрудничества с международным сообществом в ядерной сфере, но эти усилия не принесли результатов. В виртуальном пространстве Ирана был обнаружен вредоносный компьютерный вирус *Стакснет*, который, по мнению иранской стороны, направлен на сбой работы АЭС в Бушере. Это усилило подозрительность руководства ИРИ. Осенью Иран продолжил наращивать мощности по обогащению урана. 6 сентября вышел новый доклад МАГАТЭ по Ирану, из которого следует, что в этой стране продолжается развитие ядерной программы вопреки резолюциям Совбеза ООН, кроме того, сообщается о сложностях, которые появляются у МАГАТЭ в осуществлении мониторинга ядерной деятельности. Ссылаясь на резолюцию Совета Безопасности ООН от 9 июня 2010 г., Россия отказалась от поставки зенитно-



**Константин фон Эггерт (Россия)**, член Королевского института международных отношений – по электронной почте из Москвы: Осенью 2010 г. уровень международной безопасности существенно не изменился. Визит президента Ирана Махмуда Ахмадинежада в Ливан и последовавшая антиизраильская риторика усложнили и без того непростое положение на Ближнем Востоке. Отказ Израиля продлить мораторий на поселенческое строительство привел к срыву возобновившихся в сентябре палестино-израильских переговоров и завел все стороны переговоров в тупик. Односторонние санкции США и Евросоюза по отношению к Ирану, последовавшие после принятия 9 июня санкций СБ ООН, в числе немногих позитивных событий периода. Зимой 2010–2011 гг. не следует ожидать принципиальных изменений состояния глобальной безопасности.



Ы  
В  
Р  
О  
С  
С  
З  
С  
Б  
Е  
О  
Д  
О  
Р  
П  
Х  
Ы  
В  
О  
Р  
И  
М

ракетных систем С-300 в Иран. В середине октября Иран выразил готовность возобновить переговоры с *шестеркой* по своей ядерной программе. Начало переговоров намечено на середину ноября.

- **Ирак.** В начале сентября президент США Барак Обама объявил о завершении боевой операции *Иракская свобода* и переходе ответственности за безопасность в Ираке на национальные силы страны. Между тем, в стране остается около 50 тыс. американских военнослужащих, которые должны обеспечить боевую поддержку и подготовку иракской армии. Не преодолен внутривнутриполитический кризис в Ираке. В стране до сих пор не сформировано правительство после состоявшихся здесь в марте парламентских выборов. Из-за непрекращающихся терактов в стране введен высший уровень террористической угрозы.



**Дайан Джаятиллека (Шри-Ланка), Посол, профессор Университета Коломбо** – по электронной почте из Коломбо: Осенью 2010 г. состояние глобальной безопасности ухудшилось. Взаимоотношения мировых держав были скорее конфронтационными, нежели партнерскими. Похолодели отношения США и Китая из-за нежелания последнего укреплять юань и увеличивать его обменный курс. Усилилась риторика США и Израиля в отношении Ирана. Возобновление палестино-израильских переговоров вселило надежду на относительную стабилизацию в регионе. Но отказ Израиля продлить мораторий на поселенческое строительство разрушил хрупкий мир, намечавшийся на Ближнем Востоке.

Обострились отношения США и Пакистана. Для того чтобы облегчить вывод войск из Вьетнама, Никсон в свое время начал бомбить Камбоджу. В итоге это привело к победе ультралиберальных красных кхмеров. Сегодня Барак Обама тем же образом бомбит Пакистан, где гибнет мирное население. Это может серьезно дестабилизировать ситуацию не только на северо-западе Пакистана, но и во всей стране. К тому же разрушительное наводнение в Пакистане позволило радикальным элементам расширить свою базу и заручиться доверием населения, в то время как государственная бюрократия бездействовала. Подобный сценарий развития событий явно не принесет ничего хорошего в копилку будущего Афганистана и всех сопредельных государств. В то же время радикальная смена политического режима в Пакистане и Афганистане может повысить угрозу терроризма и привести к ситуации, подобной той, что имела место в Мумбаи в 2008 г. Последствия могут оказаться непредсказуемыми и для пакистано-индийских отношений вплоть до войны между сторонами. Среди немногих позитивных событий следует выделить постановление суда в Индии о принадлежности участка земли в городе Айодхья как индуистам, так и мусульманам. Это позволило мирным путем разрешить конфликт, длившийся почти два десятилетия.

- **Корейский полуостров.** Если к началу осени ситуация на Корейском полуострове разрядилась, то в конце ноября обстановка накалилась до предела. Из-за требования южнокорейской стороны принести извинения за потопление корвета *Чхонан* безрезультатно завершились переговоры Пхеньяна и Сеула по предотвращению пограничных споров. В октябре была зафиксирована повышенная активность на главном ядерном полигоне КНДР. 23 ноября остров Ёнпхэндо, где проходит спорная линия раздела между Севером и Югом, был обстрелян со стороны КНДР, Южная Корея открыла ответный огонь. Мировое сообщество осудило инцидент и призвало стороны к сдержанности. 27 ноября Республика Корея и США приступили к крупномасштабным военным маневрам в Желтом море.

Противостояние на полуострове происходит на фоне политических изменений в КНДР. На съезде Трудовой Партии Кореи 28 сентября **Ким Чен Ир** в очередной раз избран ее генеральным секретарем. Младший сын главы Северной Кореи, **Ким Чен Ын**, объявлен официальным преемником на посту лидера КНДР.



**Фарход Толипов (Узбекистан), независимый политолог** – по электронной почте из Ташкента: Бегство преступников из тюрьмы КНБ Таджикистана и начало боевых действий в Аштском районе республики между бандформированиями и правительственными силами негативно повлияли на безопасность в Центральной Азии. Эти события невольно заставили некоторых вспомнить гражданскую войну в Таджикистане в 1990-е гг. Продолжаются репрессивные действия киргизских силовиков в отношении узбекского населения на юге Киргизии, что также обостряет региональную ситуацию. Позитивно на безопасность Центральной Азии повлияли относительно успешные спецоперации сил ISAF в Афганистане и проявляющиеся сигналы со стороны талибов о готовности начать переговоры с правительством Афганистана. Саммит ОБСЕ, который состоялся в декабре в Астане, думается, внесет позитивный импульс в региональные дела.

- **Постсоветское пространство.** Осенью 2010 г. внутривнутриполитическая ситуация в **Киргизии** оставалась напряженной. В преддверии парламентских выборов, состоявшихся 10 октября, в Бишкеке прошли акции протеста родственников погибших в апреле во время государственного переворота, а также бойцов службы национальной безопасности, выступавших против произвола в отношении их командиров. Несмотря на некоторые правонарушения, выборы были признаны состоявшимися. Преодолеть пятипроцентный барьер и пройти в парламент удалось пяти партиям, которые, не дожидаясь официальных результатов выборов, приступили к переговорам по созданию парламентской коалиции. В соответствии с принятыми в Конституции изменениями Киргизия стала первой республикой в Центральной Азии с парламентской формой правления.

Референдум о всенародном избрании президента, прошедший в **Молдавии** 5 сентября, признан несостоявшимся из-за низкой явки избирателей. В стране продолжает действовать статья Конституции, которая предусматривает выборы президента парламентом. Провал референдума влечет за собой роспуск парламента и проведение досрочных всеобщих выборов.

Вылазки незаконных вооруженных формирований в **Таджикистане**, военная напряженность на линии соприкосновения вооруженных сил **Армении** и **Азербайджана** также в числе негативных событий периода.

- **Европа.** Экономические реформы, проводимые правительствами ряда европейских государств для укрепления экономики после мирового финансового кризиса, вновь вывели на улицы толпы недовольных. Массовые акции протеста против реформ прокатились в Болгарии, Румынии, Словении, Греции, Бельгии, Великобритании, Литве, Латвии, Эстонии. Но наиболее масштабными демонстрациями была охвачена Франция. Пенсионная реформа Николя Саркози, повышающая возраст выхода на пенсию французов с 60 до 62 лет к 2018 г., а к 2030 г. – до 67 лет, вызвала волну критики профсоюзов. Чтобы помешать принятию реформы, профсоюзы вывели на массовые демонстрации около 2 млн французов. Присоединение к акциям протеста работников нефтеперерабатывающих заводов привело к перебоям в снабжении страны топливом. Заметно пострадали и другие секторы экономики. Несмотря на акции протеста, 22 октября Сенат Франции одобрил большинством голосов законопроект пенсионной реформы.

Первые прямые переговоры Сербии и Косово, намеченные на октябрь 2010 г., были отложены на 2011 г. Причиной тому стали отставка президента Косово и как следствие возникший в крае вакуум власти. Досрочные выборы пройдут в Косово 13 февраля 2011 г. Перенос даты переговоров с Сербией косовары объяснили тем, что, прежде чем начинать диалог, краю необходимы стабильные институты государственной власти и, прежде всего, новое правительство.



Ъ  
В  
А  
О  
С  
С  
З  
С  
С  
Б  
Е  
Д  
О  
Ц  
О  
А  
П  
Х  
Ы  
В  
О  
А  
И  
М

- **Стратегическая стабильность и ядерная безопасность.** Осенью 2010 г. новый Договор СНВ между Россией и США так и не был ратифицирован. 13 мая Барак Обама внес договор на рассмотрение Сената. 16 сентября сенатский комитет по иностранным делам одобрил резолюцию о передаче договора на ратификацию в Сенат. Но межпартийные разногласия, обострившиеся в преддверии промежуточных выборов 2 ноября в Конгресс США, отдали процесс ратификации. Сенаторы смогут вернуться к рассмотрению нового СНВ лишь в период между осенними перевыборами и созывом в начале января 2011 г. нового состава Конгресса. Документ, подписанный 8 апреля Дмитрием Медведевым и Барак Обама в Праге, предусматривает дальнейшее сокращение стратегических наступательных вооружений Россией и США.

Центральным событием ноября 2010 г. стал саммит Организации Североатлантического альянса в Лиссабоне. На саммите была принята новая стратегическая концепция НАТО. Центральная роль в документе отведена сотрудничеству с Россией. Государства Альянса также рассмотрели проект создания коллективной системы противоракетной обороны, которая бы защищала Европу. 20 ноября на заседании Совета Россия-НАТО Москве были представлены новые предложения по сотрудничеству в сфере противоракетной обороны.

- **Африка.** В преддверии референдума в **Судане** по самоопределению Юга и статусу богатых нефтью спорных территорий района Абей, намеченного на 9 января 2011 г., внутриполитическая ситуация в стране обострилась. Хартум настаивает на отсрочке проведения плебисцита, апеллируя к тому, что необходимо определить границы Абей в рамках единого государства. Возобновились столкновения между сторонниками и противниками отделения Южного Судана. Обе стороны обвиняют друг друга в наращивании военных сил. Рост напряженности в стране вынудил власти автономии обратиться к Совету Безопасности ООН с просьбой направить в регион миротворцев. Между тем, в Судан начали прибывать первые наблюдатели, которые будут следить за подготовкой и ходом голосования. В **Сомали** осенью 2010 г. продолжились бои между правительственными силами и исламистскими группировками, которые контролируют практически все южные и центральные районы Могадишо. Не снижалась ак-

 *Пал Дунай (Венгрия), руководитель Программы по международной безопасности Женевского центра политики безопасности – по электронной почте из Будапешта:* Ситуация в мире не оказала существенного влияния на состояние безопасности в Восточной и Центральной Европе. Усилия, прилагаемые мировым сообществом для примирения Сербии с существованием Косово как независимого государства, принесут первые позитивные результаты. Напряженность в отношениях стран постепенно снижается. Очевидно, что это не приведет к сиюминутному результату, но начало положено. Поллюбовное решение косовской *головомки* положительно отразится на безопасности не только западных Балкан, но и многих государств, расположенных далеко за пределами. Признание Сербией независимости Косово может кардинально изменить позицию России, которая неоднократно заявляла, что никогда не признает самопровозглашенной государственности косоваров.

Саммит НАТО в Лиссабоне и наметившиеся тенденции по изменению стратегической концепции Альянса – также в числе позитивных событий региональной значимости. Особое место в новой концепции будет уделено важности партнерских отношений НАТО и России. Государства Восточной и Центральной Европы, получившие подтверждение, что статья 5 без изменений войдет в новую концепцию Североатлантического альянса, спокойно восприняли потепление отношений с Москвой.



**Антонио Рамальо (Бразилия)**, профессор Института международных отношений Национального университета Бразилии – по электронной почте из Бразилии: Неспособность правительства Латинской Америки снизить уровень городской преступности и сократить смертность среди населения осложнили ситуацию на континенте. Не внушает оптимизма экономическая ситуация в Венесуэле. Реализуемая Уго Чавесом программа национализации привела к резкой инфляции. На выборах в парламент Венесуэлы 26 сентября 2010 г. Чавесу за счет проделанных махинаций удалось заручиться поддержкой около 50% избирателей. В стране практически дискредитирована оппозиция. Внутриполитическая ситуация напряжена до предела. Если президент не приступит к пересмотру своей политики и не приступит к реализации макроэкономических реформ, в том числе к снижению уровня коррупции, волнения в стране могут вспыхнуть в любой момент. Но пока тенденция такова, что Чавес только усиливает свою риторику и пытается удержать контроль над государственными институтами власти. Заметен определенный прогресс в Колумбии. Снижение активности ФАРК позитивно повлияло на состояние безопасности в регионе.

Зимой 2010–2011 г. следует ожидать провала правительства Мексики из-за неспособности своевременно решать острые социально-политические проблемы. Предстоящие выборы на Гаити, вероятно, улучшат политическую ситуацию, но не окажут значимого влияния на социально-экономическую обстановку в стране.

тивность сомалийских пиратов. Это вынудило Африканский союз обратиться в Совет Безопасности ООН с предложением организовать морскую и воздушную блокаду Сомали и увеличить численность миротворческого контингента. По мнению межправительственной организации, это позволит покончить с пиратством и поставками оружия местными исламистами. В **Алжире, Магрибе, Мавритании, Нигере** высоким сохранялся уровень террористических угроз. Повышение цен на продовольствие и горючее стало причиной массовых столкновений местных жителей с полицией в **Мозамбике**.

Природные катастрофы и техногенные аварии существенно дестабилизировали уровень безопасности в мире. Землетрясение в Китае, наводнение в Пакистане, извержение вулкана в Исландии в числе негативных событий года. Рекордно высокая температура и засуха в России стали причиной крупных лесных пожаров в густонаселенных районах Центральной России и Поволжья.

**Галия Ибрагимова**



## ГЛАЗАМИ ЛИБЕРАЛА: КРОТ ИСТОРИИ И МИРОВАЯ ПОЛИТИКА

В конце лета и осенью 2010 г. в международных отношениях не произошло сколько-нибудь крупных изменений, сохранялись основные наметившиеся ранее тенденции. Сообщения новостных каналов заставляли вспоминать слова Николая Васильевича Гоголя: «Скучно на этом свете, господа!» И действительно, важнейшим эпицентром мировой политики оставался все тот же *Большой Ближний Восток*. *Свет в конце афганского туннеля* так и не появился. Тегеран демонстративно игнорировал вялые попытки международного сообщества остановить иранскую ядерную программу, комбинируя дипломатические усилия и малоэффективные санкции. Перспектива попадания пакистанского ядерного оружия и технологий его производства в руки исламских экстремистов не устранена. Администрация Барака Обамы пыталась, впрочем, без особого успеха, вдохнуть жизнь в исчерпавшую себя *перезагрузку* отношений с Россией. А в Москве по-прежнему не решили, поднялась ли уже страна с колен или же, как и раньше, пребывает в лежачем положении,



Ы  
В  
Р  
О  
С  
С  
Ы  
Б  
Е  
Д  
О  
Ц  
А  
Р  
О  
П  
Х  
Ы  
В  
О  
Р  
А  
М  
И