

Вступительные комментарии на семинаре 3 сентября 2013 г.

«Роль ядерной промышленности в сфере управления физической ядерной безопасностью»

Владимир Андреевич ОРЛОВ
Президент, ПИР-Центр

- Именно в России впервые состоялся саммит по ядерной безопасности – в 1996 году в Москве лидеры стран большой семерки и России обсудили меры по укреплению ядерной безопасности как на российской территории, так и в мире в целом. ПИР-Центр готовил тогда материалы к саммиту, и с тех пор неизменно занимается вопросами физической ядерной безопасности. Наши представители принимали участие в подготовительных мероприятиях и на неправительственных конференциях на полях саммитов в Вашингтоне (2010) и Сеуле (2012).
- Как отмечено в выступлении Посла по особым поручениям Г.В.Берденникова на Министерской конференции МАГАТЭ 3 июля 2013 г. «Саммиты по ядерной безопасности играют важную роль, содействуя привлечению международного внимания к вопросам ФЯБ, в том числе на высшем политическом уровне».
- За поддержание ФЯБ ответственны прежде всего государства. Эта же позиция зафиксирована в коммюнике Сеульского саммита 2012 г., в котором сказано: «Мы осознаем основополагающую ответственность государств за поддержание эффективной физической безопасности».
- Россия является участником всех основных международно-правовых механизмов в области ФЯБ: Международной конвенции по борьбе с актами ядерного терроризма, Конвенции о физической защите ядерного материала и Поправки к ней. Как подчеркивалось в ходе Министерской конференции МАГАТЭ в июле 2013 г. «универсализация этих инструментов является неотложной задачей в области укрепления ФЯБ. Призываем все государства-члены МАГАТЭ присоединиться к ним».
- В Меморандуме Российской Федерации на Саммите по ядерной безопасности в 2012 году подтверждается, «что физическая ядерная безопасность в России остается на должном уровне и что все ядерные материалы на ее территории и соответствующие установки обеспечиваются надежной физической защитой. Ядерных материалов и установок, уровень физической защиты которых вызывает опасения, на ее территории нет»
- В то же время Россия выражает обеспокоенность тем, что все еще существуют проблемы с обеспечением ФЯБ за ее пределами. В упомянутом меморандуме отмечено, что «Россия выражает озабоченность в связи с тем, что в мире по-прежнему сохраняется угроза

ядерного терроризма, возможность нелегального оборота ядерных материалов и радиоактивных веществ, не всегда достаточно эффективны меры экспортного контроля. Мы озабочены тем, что Конвенция о физической защите ядерных материалов, поправки к ней и Международная конвенция по борьбе с актами ядерного терроризма еще не стали подлинно универсальными правовыми инструментами».

- Россия предпринимает активные меры по дальнейшему укреплению ФЯБ как на своей территории, так и в третьих странах. После саммита в Сеуле в 2012 г. Россия осуществила такие важные меры по укреплению физической ядерной безопасности, как перевод реакторов с высокообогащенного урана на низкообогащенный, вывоз советских реакторов с ВОУ из третьих стран в Россию, проведение учений в рамках ГИБАЯТ, совместная с МАГАТЭ организация семинара по культуре физической ядерной безопасности
- Россия высоко оценивает значение саммитов ядерной промышленности и позитивно относится к мерам по увеличению роли промышленности в укреплении физической ядерной безопасности
- В России нет проблем взаимодействия между госорганами и ядерной промышленностью, поскольку эта промышленность в основном находится в государственной собственности. В этом отношении Россия отличается от многих западных стран.
- Вместе с тем, интересы госорганов и ядерной промышленности не всегда совпадают
- У каждого предприятия ядерной промышленности есть свои интересы. Однако у всех промышленников есть общий интерес, который заключается в том, чтобы их мнение учитывалось, и чтобы роль промышленности в управлении безопасностью возрастала. Данный семинар собрал представителей разных предприятий ядерной промышленности с целью выслушать их мнение и сформировать соответствующие предложения
- В укреплении роли ядерной промышленности в управлении ФЯБ должны быть заинтересованы не только сами промышленники, но и госорганы и международные организации. Наиболее эффективный способ повысить уровень ФЯБ – это максимально задействовать к управлению этой сферой тех, кто имеет к этому непосредственное отношение, то есть представителей промышленности, которые каждый день решают практические задачи обеспечения физической защиты и безопасности своих предприятий
- Важным является диалог и обмен опытом по вопросам управления физической ядерной безопасностью между российскими и нидерландскими представителями ядерной промышленности и экспертного сообщества. Россия обладает ядерной промышленностью, которая является одной из самых развитых в мире. Россия играет одну из ведущих ролей в укреплении физической ядерной безопасности в мире. Нидерланды, хотя и не имеют столь значительную ядерную промышленность, тем не менее, играют в ядерной отрасли далеко не последнюю роль. Голландская компания URENCO Nederland является частью холдинга URENCO Group, который поставляет ядерное топливо 170 крупным АЭС. Кроме того, Нидерландская компания Nuclear Research and consultancy Group (NRG) Petten обеспечивает 30% мирового

экспорта изотопов. Наконец, Нидерланды являются хозяевами саммита по ядерной безопасности 2014 года. Россия также имеет опыт проведения такого саммита (в 1996 году такой саммит в Москве провела большая семерка и Россия). Учитывая сказанное, можно отметить, что и Россия, и Нидерланды имеют значительный опыт в ядерной области, и этим опытом им полезно взаимно обмениваться, что возможно в том числе на данном семинаре

- Вместе с тем, следует учитывать, что представители госорганов и промышленности в России и Нидерландах по-разному подходят к некоторым вопросам, например, к вопросу кодекса поведения ядерной промышленности.
- Конечно, вопросы ФЯБ не существуют сами по себе и связаны, на мой взгляд, с проблематикой всего комплекса вопросов ядерного нераспространения. А вот как именно связаны вопросы ФЯБ и разоружения, статьи VI ДНЯО? И нужны ли тут увязки? Это интересный вопрос для академической дискуссии – хотя, может быть, и в ином формате.
- В рамках данного семинара представляется целесообразным сосредоточиться прежде всего на тех вопросах, которые представляют взаимный интерес, тем более что именно эти вопросы имеют действительно важное значение
- К таким вопросам относится в частности кибербезопасность в ядерной отрасли. Эта тема бесспорно становится одинаково актуальной и для России, и для Нидерландов, и для всех других государств, обладающих ядерной промышленностью
- Также важное значение имеет такой вопрос как роль образования, науки и технологий в обеспечении физической ядерной безопасности. Нужно признать, что Нидерланды обладают в этой сфере опытом, которым они могут поделиться с Россией. Нидерландский Технологический университет Делфт (TU Delft) вместе с другими 5 европейскими университетами участвует в пилотном проекте по реализации первой в мире магистратуры в области физической ядерной безопасности. В России успешно функционируют магистратуры по физической защите, учету и контролю ядерных материалов. Этим летом модуль по ФЯБ был включен в программу Международной летней школы по глобальной безопасности, организуемой ПИР-Центром. В меморандуме Российской Федерации на саммите по ядерной безопасности в 2012 г. подчеркивается, что Россия придает весомое значение мерам по укреплению культуры ФЯБ. На саммите по ядерной безопасности 2012 г. в Сеуле Российская Федерация представила развернутый рабочий документ по этому вопросу, а затем в том же году провела совместно с МАГАТЭ соответствующий международный семинар. Перспективы сотрудничества в этой сфере полезно обсудить с голландскими коллегами.
- Кроме того, интерес представляют такие темы, как сотрудничество между ядерными исследовательскими центрами разных стран в контексте международного сотрудничества в области ФЯБ, а также перспективы коммерциализации технологий по улучшению физической ядерной безопасности

- Раз уж мы говорим о диалоге государства и промышленности по ФЯБ, не могу не затронуть и такой актуальный вопрос, как диалог государства и гражданского общества, экспертного неправительственного сообщества по ФЯБ. Мы ведем этот диалог в более широком контексте международного сотрудничества по ядерному нераспространению – в контексте перспектив и результатов программы Нанна-Лугара, Глобального партнерства (вопрос, не чуждый Нидерландам), такого инструмента как МНТЦ. В прошлом году сформировали Рабочую группу при Экспертно-консультативном совете ПИР-Центра; совместно с американскими коллегами, при участии представителей Украины, Казахстана, других государств, провели серию обсуждений, результатом которых станет доклад, который будет презентован уже в этом месяце на расширенном заседании ЭКС ПИР-Центра здесь же, в Москве
- Не исключено, что высказанные во время докладов и дискуссий идеи и предложения будут учтены при подготовке документов предстоящего саммита по ядерной безопасности в Гааге, а также саммита ядерной промышленности в Амстердаме
- Семинар проходит по принципу Чатэм Хаус. Обобщение выводов и результатов семинара будут подготовлены и переданы российским госструктурам, представителям промышленности и экспертного сообщества.