



Презентация доклада ПИР-Центра  
**«Перспективы международного  
сотрудничества в области  
нераспространения ОМУ и  
физической ядерной безопасности»**

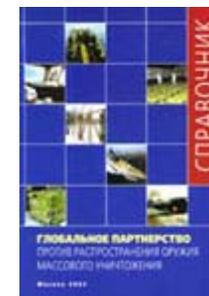
**Владимир Андреевич Орлов**

*Президент ПИР-Центра*

*orlov@pircenter.org*

Расширенное заседание Экспертно-консультативного совета ПИР-Центра  
Москва, 3 октября 2013 г.

# Проект ПИР-Центра «Будущее Глобального партнерства: многостороннее и двустороннее (российско-американское) сотрудничество в сфере ядерной безопасности и нераспространения»



□ В рамках проекта в 2013 г. действует **Рабочая группа по вопросам международного сотрудничества в области нераспространения ОМУ и физической ядерной безопасности** при Экспертно-консультативном совете ПИР-Центра

□ 28 марта и 19 июня 2013 г. состоялись расширенные заседания Рабочей группы ПИР-Центра

В.А. Орлов



# Проект ПИР-Центра «Будущее Глобального партнерства: многостороннее и двустороннее (российско-американское) сотрудничество в сфере ядерной безопасности и нераспространения» (продолжение)



- 3 сентября 2013 г. ПИР-Центр совместно с Посольством Нидерландов в Москве организовал семинар «Роль ядерной промышленности в управлении физической ядерной безопасностью». Семинар стал важным событием на пути к Гаагскому саммиту по ядерной безопасности 2014 г.
- В сентябре 2013 г. Рабочая группа завершила подготовку доклада «Перспективы международного сотрудничества в области нераспространения ОМУ и ФЯБ» и его резюме, которые доступны на сайте проекта: <http://gp.pircenter.org>

## **РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ВОПРОСАМ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ НЕРАСПРОСТРАНЕНИЯ ОМУ И ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ЭКСПЕРТНО-КОНСУЛЬТАТИВНОМ СОВЕТЕ ПИР-ЦЕНТРА**



**АБЕН** Даурен, старший научный сотрудник, Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан, Алма-Ата, Казахстан



**БЕРЛС** Роберт, старший советник, Программа по безопасности ядерных материалов, Фонд NTI, Вашингтон, США



**БУЖИНСКИЙ** Евгений Петрович, старший вице-президент, ПИР-Центр, Москва, Россия

## РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ВОПРОСАМ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ НЕРАСПРОСТРАНЕНИЯ ОМУ И ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ЭКСПЕРТНО- КОНСУЛЬТАТИВНОМ СОВЕТЕ ПИР-ЦЕНТРА

(продолжение)



**КОВЧЕГИН** Дмитрий Алексеевич, независимый исследователь,  
Москва, Россия



**КУЧИНОВ** Владимир Петрович, советник генерального директора,  
Государственная корпорация по атомной энергии *Росатом*, Москва, Россия



**УБЕЕВ** Алексей Вадимович, главный специалист, Офис ядерной  
безопасности, Департамент ядерной безопасности и физической защиты,  
Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Вена, Австрия



**ЧЕБАН** Александр Яковлевич, научный сотрудник, ПИР-Центр,  
Москва, Россия (ответственный секретарь Рабочей группы)

# Доклад «Перспективы международного сотрудничества в области нераспространения ОМУ и физической ядерной безопасности» - структура

Глава 1. «Общие принципы будущего российско-американского сотрудничества в ядерной области: 20 тезисов для Нового партнерства (НП)». В.А.Орлов, А.Я.Чебан

Глава 2 «Уроки и перспективы двустороннего (российско-американского) и многостороннего сотрудничества в области нераспространения: пример Программы Нанна-Лугара и Глобального партнерства» Е.П.Бужинский

Глава 3. «Правовые механизмы соглашения МНЭПР: применение в новом российско-американском соглашении о сотрудничестве в ядерной области» А.Я.Чебан

Глава 4. «Российско-американское сотрудничество в области физической ядерной безопасности: опыт программы ФЗУК ЯМ» Д.А.Ковчегин

## **Структура доклада (продолжение)**

**Глава 5. «МНТЦ как пример многостороннего научно-технического сотрудничества по решению проблем ОМУ и ФЯБ» А.Я.Чебан**

**Глава 6. «Перспективы международного сотрудничества в области нераспространения ОМУ и ядерной безопасности в СНГ»**

**Глава 7. «Перспективы решения проблем физической ядерной безопасности и нераспространения ОМУ на Ближнем и Среднем Востоке: опыт Глобального партнерства» А.В.Блащаница**

**Глава 8. «Перспективы участия России в международном сотрудничестве по решению проблем нераспространения ОМУ и ФЯБ в регионе Юго-Восточной Азии». А.Я.Чебан**

## 20 тезисов ПИР-Центра для Нового партнерства (НП)

20 тезисов были обсуждены на первой встрече Рабочей группы 28 марта. С учетом последних событий 20 тезисов были обновлены.

### Основные положения 20 тезисов:

- Противодействие ядерному терроризму в рамках ГИБАЯТ должно стать элементом НП
- Одной из основных движущих сил реализации проектов НП должны стать российские бизнес и промышленность. России необходимо выработать принципы государственно-частного партнерства для реализации проектов в третьих странах
- Российско-американское сотрудничество в области нераспространения ОМУ и ФЯБ не должно исчерпываться рамками подписанных 14 июня 2013 г. соглашений



# Российско-американские соглашения

## 14 июня 2013 г.

14 июня 2013 г. Роуз Готтемюллер (и.о. заместителя госсекретаря США) и С.И. Кисляк (посол России в США) подписали в Вашингтоне следующие два документа:

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки о сотрудничестве по Рамочному соглашению о многосторонней ядерно-экологической программе в Российской Федерации от 21 мая 2003 года и Протоколу от 14 июня 2013 года между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки к Рамочному соглашению о многосторонней ядерно-экологической программе в Российской Федерации от 21 мая 2003 года
- Протокол между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки к Рамочному соглашению о Многосторонней ядерно-экологической программе (МНЭПР) в Российской Федерации от 21 мая 2003 года



# ОКОНЧАНИЕ ПРОГРАММЫ НАННА-ЛУГАРА – ПЕРЕХОД К НОВОМУ ПАРТНЕРСТВУ

В момент окончания ПНЛ в июне 2013 г. РФ и США подписали новые соглашения, продлившие российско-американское ядерное сотрудничество в новом формате



# Основные направления сотрудничества, отраженные в российско- американских соглашениях от 14 июня 2013 г.

**Наименее противоречивые, по мнению экспертов ПИР-Центра, направления:**

- таможенный контроль ядерных и других радиоактивных материалов;
- извлечение, хранение, утилизация опасных радиоактивных ИСТОЧНИКОВ

**Направления, по которым целесообразно развивать сотрудничество прежде всего в третьих странах:**

- ФЗУК ЯМ
- консолидация ВОУ
- конверсия исследовательских реакторов

В.А. Орлов



# Значение соглашений 14 июня 2013 г. – вывод ПИР-Центра

- После подписания соглашения о МНЭПР 14 июня 2013 г. сотрудничество между Россией и США стало в полной мере равноправным, и в этом заключается главное отличие *Нового партнерства* от программы Нанна-Лугара. Учтены фактически все озабоченности России, в частности вопрос о преднамеренном ядерном ущербе.

## **Дальнейший прогресс в российско-американском ядерном сотрудничестве: подписано еще одно соглашение**

- 16 сентября 2013 г. в Вене на полях Генеральной конференции в МАГАТЭ С.В. Кириенко (Генеральный директор ГК *Росатом*) и Эрнест Мониз (министр энергетики США) подписали **Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки о сотрудничестве в научных исследованиях и разработках в ядерной и энергетической сферах (Соглашение о НИР).**



# Суть соглашения о НИР

- Соглашение о НИР развивает положения российско-американского межправительственного Соглашения о сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии (вступило в силу 11 января 2011 г.)
- Соглашение о НИР открывает широкие возможности для налаживания контактов между профильными институтами и лабораториями обеих стран с целью проведения прикладных и фундаментальных исследований по целому ряду направлений в ядерной сфере.

В.А. Орлов



# Основные направления сотрудничества, отраженные в российско- американском Соглашении о НИР от 16 сентября 2013 г.

- Развитие мирной атомной энергетики
- Сооружение АЭС и ядерных реакторов
- Совместные научные исследования в области ядерной физики
- Использование ядерных и радиационных технологий в медицине и промышленности
- Обращение с РАО
- Противодействие угрозе астероидов, включая возможность использования ядерного оружия



Особое внимание в Соглашении уделено вопросам нераспространения и ядерной и радиационной безопасности

# Официальные и экспертные комментарии по поводу Соглашения о НИР

«Подписание Соглашения о НИР свидетельствует о том, что в российско-американских отношениях, несмотря на имеющиеся шероховатости, существует немало областей сотрудничества, где наблюдается реальный прогресс».



*Департамент информации и печати МИД России*

«Соглашение о НИР соответствует приоритетам президента Обамы в области нераспространения и климата, так как предоставляет возможность взаимодействия между научно-техническими сообществами России и США»

# Основные предложения ПИР-Центра по поводу МНТЦ

- Поскольку МНТЦ не исчерпал свой потенциал в качестве инструмента противодействию распространению, его роль может даже усилиться ввиду перспектив присоединения к нему третьих стран. Поэтому России целесообразно сохранить сотрудничество с этой организацией даже после выхода из нее
- После выхода из МНТЦ Россия может стать наблюдателем в организации, и таким образом продолжать влиять на ее деятельность
- Реализацию Соглашения о НИР России было бы полезно совмещать с продолжением сотрудничества с МНТЦ, поскольку научно-техническое сотрудничество в ядерной области не должно ограничиваться двусторонним (российско-американским) форматом, но должно иметь и многосторонние механизмы. МНТЦ продолжает укреплять свою роль в качестве такого механизма, особенно после начала своего самореформирования, которое еще не завершилось



# Третьи страны – основное поле для российско-американского и многостороннего сотрудничества в области нераспространения ОМУ и ФЯБ

ПИР-Центр предлагает развивать  
сотрудничество в странах следующих  
регионов:

- СНГ
- Ближний и Средний Восток
- Юго-Восточная Азия



# Возможные направления международного сотрудничества в странах СНГ – выводы экспертов ПИР-Центра:

- совершенствование систем ядерной безопасности на объектах атомной инфраструктуры
- продолжение взаимодействия по бывшему Семипалатинскому испытательному полигону
- противодействие угрозам радиологической безопасности
- укрепление экспортного контроля и безопасности границ
- обеспечение кибербезопасности в атомной отрасли
- содействие совместным научным проектам и продвижение образования в области разоружения и нераспространения



## **Возможные направления международного сотрудничества в области нераспространения ОМУ и ФЯБ на Ближнем и Среднем Востоке**

- переориентация ученых в Ираке, Ливии, Сирии, работавших на предприятиях ядерно-оружейного и военно-химического комплекса
- экспортный и пограничный контроль  
(в том числе обучение персонала через Центр по подготовке в области защиты химических, биологических, радиоактивных и ядерных материалов – EU CBRN Centre of Excellence в Иордании)

В.А. Орлов



# Возможные направления международного сотрудничества в области нераспространения ОМУ и ФЯБ Ближнем Востоке (продолжение):

## Содействие уничтожению химоружия (УХО)

- извлечение поврежденного ХО из двух бункеров в эль-Мутане в Ираке
- продолжение финансирования УХО в Ливии до конца программы, намеченного на 2016 г.
- уничтожение сирийского ХО в соответствии с четвертым этапом предлагаемой МИД РФ инициативы об установлении международного контроля над химоружием Сирии)



## Проблема сирийского ХО в аналитике и материалах ПИР-Центра

- Еще в июне 2013 г. эксперты ПИР-Центра подготовили рекомендации, которые в основном были воплощены в жизнь
- Информация о рекомендациях и аналитике ПИР-Центра по сирийскому УХО доступна на сайте спецпроекта «Химическое оружие Сирии: выход найден?» <http://pircenter.org/pages/355-syrian-chemical-weapons-a-solution-found>
- Эксперты ПИР-Центра регулярно выступают с комментариями в ведущих российских и зарубежных СМИ по поводу ситуации в Сирии
- В частности, 18 сентября в агентстве *РИА-Новости* Владимир Орлов и Андрей Баклицкий провели брифинг для прессы по тематике сирийского ХО и дополнили обновленные предложения ПИР-Центра по данной проблеме

## Предложения ПИР-Центра по УХО в Сирии (июнь 2013 г.)

- США, России и другим странам следует оказать дипломатическое давление на правительство Сирии и так называемую вооруженную оппозицию, которое вынудит их договориться о прекращении огня
- В случае успеха дипломатического давления и переговоров логичным шагом должно стать объявление имеющихся запасов ХО, мест его хранения и производства, а также начало уничтожения этих арсеналов, возможно, с международной помощью.



# Новые предложения ПИР-Центра по УХО в Сирии (сентябрь 2013 г.)

- Без давления на Сирию процесс химического разоружения в Сирии сомнителен. Но это давление не должно включать угрозу применения силы
- Россия не должна поощрять химическое разоружение Сирии, если сирийскому правительству не даны соответствующие гарантии безопасности
- Важность применения резолюции 1540 СБ ООН по отношению к негосударственным игрокам, которые могут иметь доступ к отдельным компонентам ОМУ

В.А. Орлов



## Новые предложения ПИР-Центра по УХО в Сирии (сентябрь 2013 г.) (продолжение)

- Россия и США накопили огромный практический опыт в УХО, и поэтому им целесообразно оказать Сирии экспертную и техническую помощь в уничтожении химоружия в рамках *Нового партнерства*
- К финансированию сирийского УХО следует привлечь, помимо США и России, также другие государства в рамках программы Глобального партнерства



# **10 основных рекомендаций ПИР-Центра, подготовленных по итогам работы над докладом**

1. У России и США есть необходимость разработать детализированные соглашения, которые уточняли бы и конкретизировали общие направления сотрудничества, прописанные в Соглашении от 14 июня 2013 г.
2. Российско-американское сотрудничество в области нераспространения ОМУ и ФЯБ должно фокусироваться на третьих странах
3. Российско-американское сотрудничество в области нераспространения ОМУ и ФЯБ не должно исчерпываться Соглашением от 14 июня 2013 года. В этом отношении позитивным моментом стало подписание в Вене 16 сентября 2013 г. Соглашения о НИР

## 10 рекомендаций ПИР-Центра (продолжение)

4. При развитии международного научно-технического сотрудничества крайне важно использовать опыт и до сих пор неисчерпанный потенциал МНТЦ. России, даже несмотря на выход из этой организации, целесообразно было бы рассмотреть возможность продолжения сотрудничества с ней в другом формате.
5. Международное сотрудничество в области нераспространения не должно ограничиваться лишь ядерной областью. Не менее важное значение имеют вопросы уничтожения химоружия и биобезопасности. Россия и США могли бы сотрудничать по уничтожению сирийского химического оружия в рамках *Нового партнерства*, а также ГП.

## 10 рекомендаций ПИР-Центра (продолжение)

6. Первым шагом к налаживанию сотрудничества в области биобезопасности должна стать выработка общих принципов биобезопасности. Для этого целесообразно было бы создать международную рабочую группу экспертов, которая помимо формулирования данных принципов, занялась бы выработкой единого всеми признанного перечня биологических угроз.

В.А. Орлов



## 10 рекомендаций ПИР-Центра (продолжение)

7. Параллельно для противодействия биоугрозам необходимо наращивать международное сотрудничество по борьбе с инфекциями. На этом направлении можно избежать политических и экономических разногласий, связанных с биобезопасностью. Сотрудничество в борьбе с инфекциями позволит усилить международный контроль за опасными патогенами, пригодными для производства биооружия
8. Важное значение для противодействия распространению разных видов ОМУ и укрепления ФЯБ имеет образование

## 10 рекомендаций ПИР-Центра (продолжение)

9. Образование должно способствовать воспитанию у молодых специалистов культуры нераспространения и ФЯБ. Для более четкого определения термина «культура нераспространения и ФЯБ» и разработки принципов его практического применения целесообразно предложить нескольким авторитетным экспертам из разных стран подготовить коллективный научный труд по данной тематике
  
10. Необходимо соблюдать принцип заинтересованности сотрудничающих сторон в определенном направлении взаимодействия. Определение таких направлений не является простым. Поэтому представляется целесообразным предложить создать механизм согласования интересов, анализа проблем и определения направлений возможного сотрудничества (например, еще одну специализированную рабочую группу в рамках Глобального партнерства).

# Публикация доклада ПИР-Центра – следующие шаги

- Передача доклада и его резюме для ознакомления госструктурам
- Инициирование экспертной дискуссии по тематике доклада с целью развить отдельные его положения
- Подготовка на основе материалов доклада и результатов их обсуждения тематического номера журнала *Индекс Безопасности* (весна 2014) по проблематике нераспространения ОМУ и ФЯБ

