



ШАГИ К ЯДЕРНОМУ РАЗОРУЖЕНИЮ И РОЛЬ СТАТЬИ VI ДНЯО

Белая книга. На пути к ядерному разоружению: статья VI ДНЯО и выполнение решений Обзорной конференции ДНЯО 2010 года. Под ред. А. Колбина, М. Старчака. М.: ПИР-Центр, 2014.

Рецензия — Тарик Рауф

Данная неправительственная Белая книга, подготовленная ПИР-Центром, стала предметом обсуждения, организованного на полях заседания Подготовительного комитета Обзорной конференции ДНЯО в мае 2014 г.

Цель выпуска Белой книги: напомнить государствам — участникам ДНЯО об их коллективных и индивидуальных обязательствах в рамках Статьи VI данного договора. В этих государствах сложился консенсус о том, что ДНЯО является краеугольным камнем системы контроля над ядерными вооружениями и ядерного нераспространения. На Обзорной конференции 2000 г. государства-участники согласовали практические шаги по систематическим и прогрессивным усилиям по выполнению Статьи VI и пунктов 3 и 4 (в) *Решения о принципах и задачах* от 1995 г. Также речь шла о *13 шагах*, в том числе о недвусмысленной приверженности ядерных государств делу полного уничтожения своих ядерных арсеналов и ядерного разоружения, что является обязательством всех государств-участников в соответствии со Статьей VI.

В 2010 г. государства-участники согласовали *Выводы и рекомендации по следующим действиям* в рамках Договора о нераспространении ядерного оружия, учитывая решения и резолюции, принятые на Обзорной конференции 1995 г. Всего было согласовано 64 действия, хотя некоторые пункты по своей сути не являются действиями: к примеру *План действий по ядерному разоружению, включающий конкретные шаги к полному уничтожению ядерного оружия*.

Данный план действий преследовал благородные цели. Однако, как отметила мексиканская делегация, процитировав бывшего генерального секретаря ООН Дага Хаммаршельда, приятный в 2010 г. *План действий* «не приближает нас к раю, а лишь отдаляет от ада — ада ядерной катастрофы». В нем содержатся 64 действия, относящихся к области всех трех столпов Договора¹, но в нем нет целостного *Плана действий в области разоружения*. К примеру *22 действия*, относящиеся к Разделу I по ядерному разоружению, представляют собой комбинацию принципов, целей, призывов и действий и отражают неразбериху, царившую на Обзорной конференции 2010 г., а также природу Окончательного документа, который был наспех собран воедино из отчетов, поданных главным комитетам председателями вспомогательных органов Женевской конференции.

Поэтому неудивительно, что безъядерные государства глубоко разочарованы отсутствием прогресса в выполнении действий, согласованных в 2010 г. К сожалению, данный план действий постигла та же судьба, что и *Принципы и цели*, принятые в 1995 г., а также *Практические шаги*, согласованные в 2000 г.



Какие из этого можно извлечь уроки? В первую очередь совершенно очевидно, что ядерные государства просто не желают выполнять договоренности, достигнутые в ходе Обзорных конференций. У них иные стратегические видения и расчеты, и они продемонстрировали, что вести переговоры о ядерных сокращениях и выполнять соответствующие договоренности будут на других площадках. Они с огромным трудом соглашались на, казалось бы, далеко идущие шаги и действия, согласованные в ходе Обзорных конференций, но только ради того, чтобы убедить безъядерные государства принять на себя обязательства в области нераспространения и верификации.

Поэтому можно ожидать, что на предстоящей Обзорной конференции безъядерные государства вновь будут жестко критиковать ядерные государства и попытаются добиться принятия еще более жестких целей в области ядерного разоружения. Доминирующими вопросами на повестке дня конференции 2015 г. станут *гуманитарная инициатива* в области последствий ядерных взрывов, зона, свободная от ядерного оружия, на Ближнем Востоке и новый всплеск напряженности между Западом и Россией. Маловероятно, что на этой конференции удастся добиться значительного прогресса или что ядерные государства пообещают выполнить уже взятые на себя обязательства, не говоря уже о принятии каких-то новых обязательств.


Подготовленная ПИР-Центром *Белая книга* отражает взгляды многих авторитетных экспертов в данной области. В ней содержится критическая оценка выполнения обязательств в области ядерного разоружения, принятых в 2000 и 2010 гг. В ней, в частности, перечислены все действия официальных ядерных государств и четверки стран, обладающих ядерным оружием, которые были выполнены либо полностью, либо частично, либо не выполнены совсем.

В *Белой книге* ПИР-Центра предпринята попытка дать положительную новостную картинку по *Ядерной пятерке* и Статье VI ДНЯО. Оценка, предпринятая ПИР-Центром, показывает, что ядерные государства подписали некоторые глобальные международные договоры, в том числе ДВЗЯИ и Договор о запрете размещения вооружения в космосе. Однако в *Белой книге* не говорится о таких глобальных договорах, как Договор о запрещении ядерных испытаний в трех средах², Договор по морскому дну³ и Соглашение о Луне⁴. В ней упоминаются двусторонние российско-американские соглашения и президентские ядерные инициативы, а также односторонние сокращения, предпринятые Францией и Великобританией. Вся эта информация очень полезна. Для Обзорной конференции 2015 г. также было бы полезно предоставить сводку о сокращениях, предпринятых в 2010–2015 гг., а также в 1995–2010 г. Хотя ядерные государства наконец-то согласовали единую систему отчетности и подали свои отчеты в ходе заседания Подготовительного комитета в 2014 г., данные, приведенные в них, неполные и недостаточно ясно представленные. Все эти вопросы следует учесть в обновленной редакции *Белой книги*, которая выйдет в 2015 г. Необходимо будет также отразить мизерные результаты работы Постоянной рабочей группы по началу переговоров о многостороннем ядерном разоружении, а также работу Группы правительственных экспертов над Договором о запрещении производства расщепляющихся материалов.

В конце *Белой книги* приведен амбициозный список из *12 шагов на пути к многостороннему ядерному разоружению*. Из числа четырех шагов, которые следует предпринять до 2015 г., лишь первый, касающийся подтверждения приверженности ДНЯО, может быть выполнен в ходе Обзорной конференции 2015 г. В нынешних условиях выполнение оставшихся трех шагов⁵ маловероятно. Это будет иметь последствия для тех четырех шагов⁶, которые запланированы на период с 2016 по 2018 г., если только не случится быстрого улучшения и нормализации отношений между Россией и США/Западом. Уже сейчас ясно, что США не смогут добиться ратификации ДВЗЯИ как минимум до 2018 г. Совсем не очевидно, что к тому времени данный договор еще будет жизнеспособным, особенно если

Северная Корея и другие государства, обладающие ядерным оружием, проведут новые ядерные испытания.

Кроме того, дальнейшее откладывание дискуссии об общем стратегическом языке и терминологии в области ядерных вооружений до 2025 г. сдвинет сроки достижения цели многостороннего ядерного разоружения на вторую половину XXI в. Косвенно это будет способствовать сохранению ядерных арсеналов как минимум до конца текущего столетия. Таким образом исполнится мрачное пророчество президента США Б. Обамы о том, что цель полного ядерного разоружения не будет достигнута при жизни нынешнего поколения.

ПИР-Центр мог бы поставить перед собой более амбициозные цели, и в новой редакции *Белой книги*, приуроченной к Обзорной конференции 2015 г., проанализировать возможности выполнения ДНЯО в более сжатых временных рамках. Так как в отдаленных перспективах, возможно, соберутся темные тучи новой холодной войны. Однако гражданскому обществу и ПИР-Центру в его лице необходимо сохранять оптимизм и продолжать поддерживать сталкивающиеся с серьезными трудностями усилия дипломатов. 

Примечания

¹ Разоружение, нераспространение и использование атомной энергии в мирных целях.

² Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой (также известен как Московский договор) был подписан 5 августа 1963 г. в Москве. Сторонами договора являлись СССР, США и Великобритания. По состоянию на февраль 2013 г. 126 активных государств ратифицировали или присоединились к договору, еще 10 государств подписали, но не ратифицировали этот договор. Московский договор запрещал проведение ядерных испытаний в трех средах: в атмосфере, в космосе и под водой. Нормы договора не распространялись на подземные ядерные испытания, по которым предполагалось особое решение. Контроль соблюдения договора обеспечивался национальными средствами участников. Участники договора не должны также побуждать, поощрять кого-либо в проведении указанных взрывов или принимать в них какое-либо участие.

³ Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, международный договор, разработанный в Комитете по разоружению в 1969–1970 гг. по инициативе СССР и одобренный 25-й сессией Генеральной Ассамблеи ООН 7 декабря 1970 г., а 11 февраля 1971 г. одновременно подписанный в Москве, Вашингтоне и Лондоне. Договор запрещает установку и размещение за пределами 12-мильной прибрежной зоны оружия массового уничтожения. Вступил в силу 18 мая 1972 г.

⁴ Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах заключено в рамках ООН 18 декабря 1979 г. Распространяет международное право на Луну и все другие небесные тела, кроме Земли, включая орбиты вокруг этих тел. Провозглашает принцип исключительно мирного использования Луны и других небесных тел, принцип равных прав всех государств на исследования небесных тел, принцип недопустимости претензии со стороны любого государства на распространение своего суверенитета на какое-либо небесное тело. Соглашение вступило в силу только для нескольких государств, ратифицировавших его, причем среди них нет ни одного члена *большой восьмерки*, постоянного члена Совета Безопасности ООН или государства, обладающего существенной собственной космической программой.

⁵ Оставшиеся шаги к началу многостороннего процесса ядерного разоружения к 2015 г.: 1. России и США предлагается начать переговоры о заключении соглашения о сотрудничестве в области ПРО, которое бы обеспечило техническую предсказуемость развития национальных систем ПРО и содержало бы в себе механизмы транспарентности и контроля над деятельностью в сфере ПРО. 2. России и США предлагается выработать определение понятия *ядерный боезаряд*, обменяться данными о количестве и типах боезарядов (активных и в резерве) и обеспечить систему мониторинга полученных данных, а также разработать технические средства верификации уничтожения боезарядов. 3. В рамках Конференции по разоружению всем без исключения государствам предлагается выступить с одновре-



менными односторонними заявлениями о моратории на проведение ядерных испытаний и о моратории на производство расщепляющихся материалов для целей ядерного оружия. См.: Белая книга «На пути к ядерному разоружению: статья VI ДНЯО и выполнение решений Обзорной конференции ДНЯО 2010 года». Под ред. А. Колбина., М. Старчака. М.: ПИР-Центр, 2014.

⁶ Шаги к началу многостороннего процесса ядерного разоружения на 2016–2018 гг.: 1. России и США предлагается заявить о том, что они не будут наращивать свои запасы нестратегического ядерного оружия, официально обнародовать количественные показатели своих запасов НСЯО, согласовать текст официальных заявлений о том, что ядерные боезаряды хранятся отдельно от носителей, и в настоящее время у них нет намерений изменить существующее положение. 2. России и США предлагается начать новые двусторонние переговоры по дальнейшим сокращениям стратегических наступательных вооружений до уровня 1000 или менее боеголовок, обсудить ограничения на развернутые стратегические системы (боеголовки и средства доставки), развернутые и неразвернутые пусковые установки и неразвернутые стратегические боеголовки с включением в переговорный процесс других вопросов контроля над вооружениями (например, КРМБ и КРВБ в неядерном оснащении). 3. России и США предлагается заявить о полном отказе от разработки стратегических наступательных вооружений в неядерном оснащении. 4. В рамках Конференции по разоружению всем государствам, обладающим ядерным оружием, предлагается выступить с одновременными односторонними заявлениями о ненаращивании ядерных арсеналов, о размещении ядерного оружия на суше за пределами национальной территории, об отказе от разработки новых типов ядерных боезарядов и средств их доставки. См.: Белая книга «На пути к ядерному разоружению: статья VI ДНЯО и выполнение решений Обзорной конференции ДНЯО 2010 года». Под ред. А. Колбина., М. Старчака. М.: ПИР-Центр, 2014.