



**ЮЛИЯ ЕЛАНСКАЯ: «Россия поддерживает необходимость интернационализации управления сетью интернет, обеспечивая равные права государствам на участие в этом процессе»**



*Еланская Юлия Шавкатовна  
Заместитель директора, Департамент международного сотрудничества,  
Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации*

*Выступление на научно-практическом семинаре  
«Глобальное управление интернетом:  
основные проблемы и задачи в 2015 году»*

Позиция Минкомсвязи об управлении Интернетом достаточно стабильная – в течение 10 лет она в целом не менялась и направлена на интернационализацию управления Интернетом.

Россия видит роль государства очень важной, потому что рассматривает Интернет не только как ключевой элемент различных отраслей экономики, но также как ключевую часть системы государственного управления – среду для выстраивания отношений между гражданами и государством. Поэтому эта тема важна именно для государства. В принципе, за 10 лет этот вектор только усиливается. При этом Россия поддерживает необходимость интернационализации управления сетью Интернет, обеспечивая равные права государствам на участие в этом процессе, а также их суверенного права на управление сетью Интернет на своем национальном сегменте на основе норм международного права. То есть надо понимать, что мы хотим, чтобы существовали нормы международного права, но, тем не менее, видим очень важную возможность суверенного права регулирования своего национального сегмента. Под этим правом понимается предоставление государствам равных прав на контроль критических интернет ресурсов – в том числе вопросов выделения, присвоения, отзыва ресурсов, нумерации, наименования, адресации, идентификации в сети Интернет, поддержание эксплуатации и развитие критической инфраструктуры. То есть важнейшим приоритетом является

обеспечение бесперебойной работы сети Интернет в национальном сегменте, а не реализация запретительных и ограничительных мер. Регулирование сети Интернет очень часто (и из уст министра это звучит) осуществлялось и будет осуществляться на основе всех принципов демократического государства. При этом, по мнению России, для решения указанных задач в рамках ООН может быть создана, либо определена отдельная международная структура, признанная разработать и внедрить в национальные законодательства международные правовые нормы и стандарты в области управления Интернетом. Также, она будет отвечать за обеспечение, координацию и взаимосвязь профильных международных структур, институтов, организаций или иных форумов, либо такими функциями должна быть наделена организация МСЭ, как профильная международная организация. Это – основные тезисы администрации связи России по управлению Интернетом.

Также мы последовательно выступаем за продолжение процессов ВВУИО [Всемирная встреча на высшем уровне по развитию информационного общества – ред.] и принятие соответствующего решения Генассамблеей ООН, которая заложит основы для выработки общего направления развития информационного пространства в ближайшее десятилетие, включая управление Интернетом. В декабре 2015 года в Нью-Йорке состоится встреча в рамках Генассамблеи по обзору выполнения решений ВВУИО, и это действительно очень важный этап. Женевская и Тунисская программа заложили очень серьезный вектор, который реализует определенные идеи развития информационного общества в глобальном масштабе. И мы можем сказать, что за 10 лет многое изменилось, и многое улучшилось. Интернет действительно стал платформой для экономического сотрудничества и для гуманитарного развития. Но также появились вызовы, определенные угрозы – международная безопасность, киберпреступность – эти все вопросы взаимосвязаны. Поэтому такие вопросы должны, безусловно, решаться на высоком уровне в форме саммита. И Россия поддерживает решение собраться именно на высоком уровне и подводить итоги десятилетнего развития в рамках саммита. Безусловно, должны развиваться и использоваться документы, которые за эти 10 лет были приняты, инициативы в рамках МСЭ, документы ВВУИО+10, принятые в июле прошлого года – все это часть одного целого, все должно идти в едином потоке.

И собственно ФУИ [Форум по управлению интернетом – ред.], как мы считаем, тоже должен быть частью этого процесса. Если он будет отдельным элементом экосистемы управления Интернетом, он не будет продуктивным. Было уже 9 форумов, и вот только на последнем, девятом, появились робкие попытки обобщать какой-то лучший опыт, что-то вносить в качестве рекомендаций, до этого никаких документов вообще не принималось. Мы считаем, что только если ФУИ будет встроен в процесс ВВУИО, если он будет какой-то частью всеобъемлющего и более скоординированного процесса, тогда он реализует больше возможностей. Но здесь важно, что в Тунисской программе были заложены основы так называемой «enhanced cooperation» – расширенного сотрудничества - и реализация ФУИ является только частью реализации Тунисской программы. Поэтому мы считаем, что форумы ВВУИО должны быть частью общей программы и должны быть в статусе не меньше чем ФУИ и должны составлять часть одного пазла управления Интернетом. Потому что форумы ВВУИО могут на межправительственной основе принимать очень

важные решения, а ФУИ разрабатывать какие-то решения, потому что это действительно площадка для дискуссий, обсуждений и подготовки мнений.

Инициатива NetMundial была очень интересная, в принципе своевременная. Около 150 стран участвовало в ней. Всего полгода было для организации, организаторы просто чудеса показали, потому что собрали такое количество представителей различных сторон, собрали вводные данные для итогового документа. Другое дело, что все-таки немного запоздали с подготовкой, и первый проект итогового документа вышел за две недели до собрания NetMundial. Такая скороспелость вызвала определенные трудности с подготовкой. К этому документу поступило больше тысячи комментариев, и конечно, за два дня учесть в итоговом документе, который не очень длинный сам по себе, все 1000 комментариев крайне сложно. Поэтому, как ни старались все участники – консенсуса не было достигнуто. Не смотря на то, что бразильское правительство приложило огромные усилия - ценность итогового документа, который был принят без консенсуса, к сожалению не так велика. Насколько я знаю, МИД проводил консультации с разными правительствами, узнавал их мнения по поводу итогов NetMundial – и в принципе многие правительства – не 2-3 - не считали, что это обязательный к принятию международный документ. Российское правительство вообще дистанцировалось от этого документа непосредственно на мероприятии, потому что если документ не консенсусный, его не надо называть консенсусным. Мы просто сказали, что мы его не примем, потому что наши вводные данные не были учтены. Но если движение NetMundial будет продолжаться - мы, безусловно, будем в нем участвовать, потому что сам процесс актуальный и хороший.