

**«РОССИЙСКИЕ ПОДХОДЫ К МЕЖДУНАРОДНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ВЫЗОВАМ БЕЗОПАСНОСТИ В АФГАНИСТАНЕ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ»**

**Виктор Львович Васильев, посол по особым поручениям МИД России, Полномочный представитель Российской Федерации при Организации Договора о коллективной безопасности.**

Стенограмма заседания Международного клуба *Триалог*

18 апреля 2017 г.

**Виктор Васильев:**

Уважаемые коллеги. Я остановлюсь на ряде аспектов деятельности Организации Договора о коллективной безопасности по противодействию вызовам безопасности в регионе Центральной Азии и в Европейской части.

Вы наверно согласитесь, что Центральная Азия не самый благополучный регион: гражданская война в Таджикистане (1990-е гг.), революции (в 2005 и 2010 гг.) в Кыргызстане, борьба с боевиками Исламского движения Узбекистана в Кыргызстане в 1999-2000 гг., к осуществлению которой, по утверждению экспертов, имеют причастность силы, напрямую или опосредованно связанные с международными наркогруппировками. В Казахстане правоохранительные органы в последнее время также фиксируют активизацию деятельности эмиссаров международных террористических организаций, осуществляющих вербовку и подготовку боевиков, и вообще, казахстанская территория рассматривается ими как своеобразная база для конспиративной работы по подготовке подрывных действий в отношении граничащих с республикой государств. Старым властям в Узбекистане и Туркмении удавалось сдерживать проникновение и влияние экстремистских и террористических группировок с территории сопредельного Афганистана. Сейчас эти границы становятся «прозрачными», опасности вооруженных столкновений возрастают, терроризм остается для стран Центральной Азии серьезным дестабилизирующим фактором, провоцирующим социально-политическую напряженность и представляющим реальную угрозу их безопасности.

Сегодня терроризм эволюционировал от практики убийства представителей властных структур к достижению политических целей путем воздействия на эти структуры посредством организованного масштабного вооруженного насилия, направленного против мирного населения. Он приобрел такие признаки военной организации, способной по своим возможностям, формам и методам осуществлять военные действия, сопоставимые по последствиям с действиями вооруженных сил. Все это роднит современный терроризм с такой формой политических целей как война. Особенно опасна возможность перерастания террористического насилия во внутренние вооруженные конфликты и

гражданские войны, которые сопровождаются массовой гибелью мирного населения, распадом общественных связей, разрушением государственной инфраструктуры, преступлениями против человечества. Кроме того, происходит дестабилизация обстановки в соседних государствах, сталкивающихся как минимум, с массовой миграцией нарушением межгосударственных связей в целых и регионах. Ситуация в Центральной Азии характеризуется растущими рисками, увеличивается негативное влияние ближневосточных конфликтов, активное использование экстремистами и террористами новых технологий вербовки в свои ряды граждан государств центральноазиатского региона. Росту популярности радикальной идеологии способствуют внутренние проблемы региона: бедность, безработица молодежи и другие. Привлекает, конечно, не только идея построения "справедливого государства", но и обещания высокой зарплаты. Увеличивается влияние различных религиозных групп ваххабитского толка, политико-исламских организаций. Негативные процессы происходят в сфере религиозного образования.

К основным факторам, способствующим сохранению угрозы терроризма в государствах Центральной Азии также относятся: связь местных террористических организаций с крупными международными организациями такими как ИГИЛ, «Аль-Каида», «Братья мусульмане», «Хамас», которые осуществляют финансовую поддержку их деятельности, а также помощь в вербовке и подготовке боевиков, нестабильность в Афганистане и Пакистане, где продолжают существовать основные опорные базы и лагеря подготовки международных террористов, наличие которых этно-территориальных трений в межгосударственных отношениях и затягивание решений этих проблем, широкое распространение в Центральной Азии и прилегающих районах наркобизнеса, который вместе с другими видами трансграничной преступности является основным источником финансирования терроризма. Происходит рост и террористической активности.

Таким образом, анализ деятельности сепаратистских и иных экстремистских организаций в Центральной Азии показывает, что она носит трансграничный характер, охватывая территории практически всех центрально-азиатских государств, и в ней активно участвуют международные террористические организации. Основными целями являются: дестабилизация общей ситуации в регионе для облегчения своего прихода к власти в его государствах. Особая опасность подобного – в высокой вероятности эскалации насилия при поддержке извне. Отдельно выделю Ферганскую долину и прилегающие к ней районы.

Широкий спектр угроз в Евразийском регионе обусловлен афганским фактором. В этой стране берут начало маршруты наркотрафика, на территорию соседних государств просачиваются незаконные вооруженные формирования, происходит незаконная миграция, экспортируется фундаменталистская идеология. Ситуация в Афганистане оказывает негативное влияние государства Центральной Азии и имеет устойчивую тенденцию к обострению, несмотря на внешнюю военную поддержку, масштабные финансовые вливания в сферу безопасности страны.

Не снижается активность: вооруженных антиправительственных группировок, под контролем которых находится большая часть страны. Продолжает нарастать незаконное производство и оборот наркотиков, происходит «перелив» боевиков ИГИЛ на территорию Афганистана. Международные усилия, направленные на национальное примирение и стабилизацию положения в Афганистане, пока не дают результата.

Такое положение дел несет прямую угрозу безопасности России ее союзникам государствам-членам ОДКБ и требует дальнейшей координации усилий партнеров по противодействию вызовам и угрозам, исходящим из территории Афганистана.

Остается угрожающей обстановка на таджикско-афганской границе. Республика Таджикистан имея самую протяженную линию границы с Афганистаном, ощущает вызовы и угрозы, исходящие с его территории и стоит на передовом рубеже борьбы с ними.

23 сентября 2013 года было принято Решение Совета коллективной безопасности ОДКБ «Об оказании помощи Республике Таджикистан по укреплению границы». Речь действительно идет непростой задаче. Эта граница простирается более чем на 1300 километров.

Сейчас мы ведем активную работу по воссозданию пограничной инфраструктуры, оказываем конкретную помощь таджикской стороне по линии ОДКБ.

На 201 РВБ проходят обучение таджикские военнослужащие (организованы инструктаж, лекции представителей Минобороны).

В этом году военно-технические эксперты Организации сконцентрируются в т.ч. и на разработке Целевой межгосударственной программы по укреплению таджикско-афганской государственной границы (это часть Решения СКВ ОДКБ от 23 сентября 2013 года - п.4). Это непростой документ, и все же, несмотря на финансовую ситуацию в мире, такая работа необходима, будут сделаны соответствующие оценки, расчеты и т.д.

У России, помимо всего прочего, есть подписанное Президентами двустороннее соглашение с таджикской стороной по военному сотрудничеству, в рамках которого мы поставляем и вооружение, и военную технику, которая, в том числе, используется для укрепления и усиления потенциала воинских подразделений, которые расположены вдоль таджикско-афганской границы.

В этом контексте хотел бы отметить, что на сегодняшний день Организация Договора о коллективной безопасности, в которую входят 6 государств - Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Россия и Таджикистан, является ключевым инструментом обеспечения безопасности в зоне своей ответственности.

В этом году у нас юбилей. 15 лет ОДКБ и 25 лет подписания Договора о коллективной безопасности. Мы можем говорить об определенных итогах нашей

работы в ОДКБ. Создание Организации Договора о коллективной безопасности стало важным политическим событием в жизни государств- участников Договора, содействуя укреплению их политического веса и позиций в международном сообществе, обеспечению стабильности и безопасности на международном и региональном уровнях.

С момента учреждения ОДКБ были заложены основы многофункциональной структуры комплексного обеспечения коллективной безопасности. Сама суть ОДКБ, формы сотрудничества и заявленные позиции предопределили реальную возможность превращения Организации в многофункциональную международную региональную организацию.

Противодействие международному терроризму и экстремизму решением глав- государств ОДКБ возведено в ранг приоритетных задач Организации.

На сессии ОДКБ в октябре прошлого года главы наших государств утвердили Стратегию безопасности Организации на период 2025 года. Государства- члены ОДКБ еще раз подтвердили, что они готовы выстраивать долгосрочные отношения на принципах равенства государства и неделимости безопасности, готовы и дальше развивать систему коллективной безопасности и региональной стабильности. В основу реализации стратегических целей ОДКБ положен принцип обеспечения коллективной безопасности через укрепление национальной безопасности каждого из государств- членов. Принятие Стратегии развития нашей Организации была обусловлена не только необходимостью развития системы коллективной безопасности через укрепление национальной безопасности каждого государства- членов. Принятие Стратегии развития нашей Организации была обусловлена не только необходимостью развития системы коллективной безопасности ОДКБ, но и возросшей ролью Организации в формировании архитектуры безопасности на евразийском пространстве, что потребовало более выверенных коллективных решений и скоординированных усилий государств- членов ОДКБ.

Документ, в частности, фиксирует стратегические цели развития Организации, приоритетные направления сотрудничества, а также конкретные шаги по обеспечению коллективной безопасности. В ней определены вызовы и угрозы, влияющие на безопасность союзнических государств, к числу которых, а частности, отнесены: опасность эскалации существующих и возникновение новых международных и внутригосударственных конфликтов; нарушение отдельными государствами международных договоренностей и обязательств; применение технологий т.н. «цветных революций» и «гибридных войн»; наращивание имеющихся и развертывание новых военных группировок на сопредельных к зоне ответственности ОДКБ территориях; развертывание в одностороннем порядке глобальной системы ПРО без учета интересов других государств и др. В свою очередь, Организация настроена на обеспечение коллективных интересов государств- членов путем расширения политического сотрудничества и координации внешнеполитических позиций в сфере обеспечения глобальной и региональной безопасности, совместной деятельности по упрочению мира, международной и региональной стабильности.

Считаем весьма востребованными утверждённые президентами Дополнительные меры по противодействию международному терроризму и экстремизму принятие решения, которое не могут принять ни в одной международной организации. Я говорю о Решении СКБ ОДКБ о формировании рамках Организации Единого списка организаций, признанных террористическими в формате ОДКБ. Т.е. признанная террористической организацией в одном из государств она несет аналогичные юридические последствия в других.

Для осуществления организационной, информационно-аналитической поддержки деятельности уставных и рабочих органов Организации в интересах своевременного принятия решений, в октябре 2016 года принято решение о создании Центра кризисного реагирования ОДКБ, работа которого будет сопряжена с Национальным центром управления обороной Российской Федерации и создающимися центрами в других государствах-членах.

ЦКР будет способствовать укреплению системы кризисного реагирования. Его задача - обеспечение принятия СКБ ОДКБ в режиме (МШМЮПЭ времени решений о совместных действиях государств-членов по предотвращению (урегулированию) кризисных ситуаций в зоне Организации, обеспечение оперативной взаимосвязи национальных органов, уполномоченных на взаимодействие с Центром, членами уставных органов, руководителей рабочих органов Организации и заинтересованных министерств и ведомств государств-членов ОДКБ с использованием систем защищенной видеоконференцсвязи и электронного документооборота.

В организации создана и эффективно работает Рабочая группа по Афганистану при СМВД ОДКБ, в которую входят национальные координаторы по Афганистану и представители заинтересованных министерств и ведомств государств-членов ОДКБ. В рамках ее деятельности постоянно проводится мониторинг обстановки в стране и на ее границах. В ее работе участвовали представители ОБСЕ и ООН.

При комитете секретарей советов безопасности ОДКБ функционируют рабочие группы по вопросам борьбы с терроризмом и противодействия незаконной миграции, информационной политики и безопасности. Во исполнение принятых решений в октябре прошлого года расширяется набор мер противодействия и контроля за возвращающимися на родину и прошедшим подготовку в террористических лагерях в других странах граждан наших государств.

В рамках военного сотрудничества сформированы Коллективные силы быстрого развертывания Центрально-Азиатского региона коллективной безопасности (КСБР ЦАР). Учения КСБР ЦАР проводятся регулярно, в том числе с отработкой антитеррористических задач.

В целях усиления антитеррористических возможностей КСОП ОДКБ в их состав включены силы специального назначения, которые предназначены для осуществления специальных антитеррористических мероприятий. На плановой основе осуществляется боевая подготовка сил и средств системы коллективной

безопасности Организации. В замыслы совместных учений включены вопросы, связанные с решением контртеррористических задач.

Заслуживает внимания деятельность Организации на антинаркотическом В ОДКБ действует Координационный совет руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств-членов. В рамках Организации с 2003 г. ежегодно проводится комплексная оперативно-профилактическая операция «Канал», которая 2008 г. получила статус постоянно действующей региональной антинаркотической операции. Ее цели - выявление и блокирование каналов нелегальной транспортировки наркотиков. В рамках операции впервые были использованы материалы финансовых разведок, что стало первым шагом на пути создания финансовых «поясов безопасности» вокруг Афганистана. Международный Комитет ООН по контролю над наркотиками в 2008 г. признал «Канал» самой крупномасштабной и эффективной в противодействие афганскому наркотрафику. К операции «Канал» в качестве наблюдателей присоединились правоохранные структуры Азербайджана, Болгарии, Боливии, Венесуэлы, Ирана, Испании, Италии, Китая, Колумбии, Латвии, Литвы, Монголии, Никарагуа, Пакистана, Польши, Перу, Румынии, США, Турции, Туркменистана, Украины, Финляндии и Эстонии, а также представители Интерпола, ОБСЕ и Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов (ЕАГ).

Стали регулярными тактико-специальные учения подразделений антинаркотических ведомств, внутренних войск, органов внутренних дел и специальных служб государств-членов ОДКБ, выделенных в состав формирований сил специального назначения КСОП ОДКБ, под условным наименованием «Гром».

Еще одним направлением сотрудничества стран ОДКБ, согласно Уставу Организаций, является противодействие нелегальной миграции из третьих стран. Отрадно констатировать, что с момента проведения в 2006 г. первой совместной операции «Нелегал» повысилась результативность оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций по противодействию незаконной миграции.

Миграционными службами активизируется проведение проверочных мероприятий по контролю за соблюдением миграционного законодательства, пограничными службами паспортный контроль в пунктах пропуска на границе и осуществляются мероприятия по усилению охраны границ вне пунктов пропуска, органами внутренних дел (полиции) службами безопасности реализуется комплекс оперативно-розыскных мер по выявлению и документированию преступной деятельности организаторов каналов незаконной миграции и торговли людьми. К проведению операции также подключены подразделения финансовых разведок. Действует мониторинговая система контактных пунктов по отслеживанию ситуации возможного массового исхода беженцев из Афганистана.

Мы конечно не забываем и о такой важной коммуникационной площадке как интернет, который предоставляет уникальные возможности в т.ч. различным группировкам террористической направленности по распространению контента радикального содержания. В целях борьбы с преступлениями в информационной среде в ОДКБ осуществляется операция постоянного действия «ПРОКСИ» («Противодействие криминалу в сфере информации»).

Рабочие пункты КССБ по вопросам информационной политики и информационной безопасности. Обучение на базе МИФИ. Организация уделяет большое внимание укреплению внешнеполитической координации государств-членов.

Организация уделяет большое внимание укреплению внешнеполитической координации государств-членов. На заседании Совета министром иностранных дел 4 июля 2016 года были актуализированы «Коллективные указания постоянным представителям государств-членов ОДКБ при международных организациях», определяющие направления совместных действий союзнических государств в рамках ООН, ОБСЕ, НАТО и на других международных форумах. В развитие Коллективных указаний в 2016 году сделано около 20 совместных заявлений по широкому спектру международной повестки дня, в т.ч. в сфере безопасности, противодействия героизации нацизма, ситуации в Сирии, борьбе с терроризмом, укрепления всеобъемлющей стабильности, недопущения одностороннего развертывания систем ПРО, предотвращение размещения оружия в космосе, важности итогов нюрнбергского процесса, совершенствованию ОБСЕ и др.

Систематический характер приобрели встречи представителей союзнических государств при международных организациях и на многосторонних форумах, а также наших послов в третьих странах.

В ОДКБ неизменно подчеркивается необходимость развития широкого сотрудничества другими международными организациями. Так, 23 сентября 2016 года между Секретариатом ОДКБ и исполнительным директором Контртеррористического комитета Совета безопасности ООН подписан Меморандум о взаимопонимании. Секретариатом ОДКБ на регулярной основе проводятся встречи руководителей СНГ, ШОС ОДКБ. Налажен механизм обмена мнениями по и широкому кругу вопросов, представляющих взаимный интерес, между высшими административно-должностными лицами СНГ, ШОС и ОДКБ, что позволяет на практическом уровне оптимизировать распределение функций между региональными организациями, в сферу ответственности которых входит обеспечение безопасности в государствах Евразии. В 2016 году прошла встреча руководителей АТЦСНГ, РАТЦШОС Секретариата ОДКБ. В рамках представительства России в Совете Безопасности ООН прошли дебаты, с участием руководителей СНГ, ШОС ОДКБ по обсуждению вопросов борьбы с терроризмом, наркотрафиком и противодействию новым вызовам и угрозам в регионе.

Организация с 2009 г. активно сотрудничает с Пограничным колледжем руководящего состава ОБСЕ в Душанбе. Целью учебного заведения является повышение квалификации старшего и среднего офицерского состава погранведомств государств-участников, а также стран-партнеров по сотрудничеству ОБСЕ (прежде всего Афганистана), повышение эффективности межведомственного и межгосударственного взаимодействия в сфере обеспечения безопасности границ и совершенствования погранрежима. ОДКБ сотрудничает с колледжем путем организации совместных лекционно-презентационных мероприятий. Помимо этого, в Москве (2014 г.) проводились консультации представителей Секретариатов ОДКБ и ОБСЕ по сотрудничеству в обеспечении погранбезопасности государств ЦА с участием руководства Колледжа, в ходе которого были согласованы шаги по определению формата участия Секретариата ОДКБ в информировании слушателей колледжа о деятельности ОДКБ.

Кроме того, на постоянной основе осуществлялись контакты руководства Секретариата ОДКБ с Директором Центра по предотвращению конфликтов ОБСЕ М. Пешко. В Организации начата работа с Международной организацией по миграции по развитию партнерства и приданию им статуса наблюдателя.

К сожалению, некоторые наши партнеры на Западе продолжают мыслить категориями холодной войны, не отпускает их и философия блокового мышления. Поэтому подчас они рассматривают ОДКБ как структуру, противостоящую НАТО, либо же ведомую Россией коалицию стран с целью возрождения мощи СССР. Отмечу, ОДКБ открыта к взаимодействию, мы готовы к сотрудничеству по актуальным вопросам. У нас нет ни «спрятанной» повестки дня, ни «палочной дисциплины» - все решения принимаются консенсусом. Мы неоднократно заявляли о готовности к сотрудничеству с западными странами, с НАТО, и есть те вызовы, в решение которых мы могли бы внести совместный вклад - например, противодействие угрозам безопасности, исходящим из Афганистана. Уверен, что большой потенциал есть и у совместной борьбы с террористической угрозой, ИГИЛ.

В заключение хотел бы сказать, что рост угроз безопасности, в первую очередь, повышает роль ОДКБ, которая в настоящий момент единственная международная организация в регионе, которая обладает реальными возможностями по обеспечению безопасности в регионе. В Организации создана реально действующая система кризисного реагирования, созданы механизмы, которые позволяют снизить уровень угроз государствам региона.

Объединение усилий всех государств-членов - залог успешного решения сложных задач, стоящих перед ними. По большому счету эти задачи созвучны с теми, которые стоят перед международным сообществом.

Борьба с угрозой терроризма и религиозного экстремизма на центральноазиатском направлении-комплексная задача. Ее решению в ОДКБ уделяют большое значение. И необходимо подчеркнуть, что ОДКБ располагает необходимыми (юридически оформленным и на практике отработанным)

механизмом для коллективного противодействия новым вызовам и угрозам. В рамках инициатив России в ООН по созданию антитеррористической коалиции будет продолжена работа с международными организациями, другими странами по вопросам борьбы с терроризмом в Афганистане и Центральной Азии.

Мы знаем, как крепить нашу коллективную безопасность. Видим, каким может быть вклад ОДКБ в обеспечение мира и стабильности на евразийских просторах.